**Пояснительная записка**

**к форме федерального статистического наблюдения № 1 – контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора)» за январь-декабрь 2019 года**

1. **Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.**

Сфера деятельности комитета по культуре Ленинградской области по осуществлению надзорных полномочий по соблюдению установленных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- федеральным законом от 25.06.2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- областным законом Ленинградской области № 140-оз «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области»;

- постановлением Правительства Ленинградской области от 07.07.2017 N 264 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ленинградской области»;

- приказом комитета по культуре Ленинградской области от 30.09.2015 № 01-03/15-51 «Об утверждении Перечня должностных лиц комитета по культуре Ленинградской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Ленинградской области.

- приказ комитета по культуре Ленинградской области от 05.03.2018 № 01-03/18-36 «Об утверждении административного регламента исполнения комитетом по культуре Ленинградской области государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ленинградской области»

1. **Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

Положениями п. 4.1 ст. 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

Положениями п. 1 ст. 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ определено понятие государственного надзора, под которым понимаются деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением настоящего Федерального закона, или о внесении в них изменений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности (далее - систематическое наблюдение).

Таким образом, проверка деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части соблюдения ими требований, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ, является одним из направлений осуществляемого комитетом по культуре Ленинградской области регионального государственного надзора.

Региональный государственный надзор, в рамках которого, в том числе, проводятся проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляется отделом по осуществлению полномочий Ленинградской области департамента государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия комитета по культуре Ленинградской области.

Пунктом 2.1.4 Положения о департаменте государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия комитета по культуре Ленинградской области к функции департамента отнесен контроль за сохранением и использованием объектов культурного наследия, в рамках осуществления которого реализуются полномочия по региональному государственному надзору, в том числе в отношении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части соблюдения ими требований Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

В 2019 году проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей совместно с другими органами государственного контроля (надзора) не проводились.

Проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с привлечением подведомственных комитету по культуре Ленинградской области организаций в 2019 году не проводились.

Полномочиями по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, комитет по культуре Ленинградской области не наделен.

1. **Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Отдельное финансирование исполнения функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) не предусмотрено.

В отделе по осуществлению полномочий Ленинградской области департамента государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия комитета по культуре Ленинградской области 5 должностных лиц наделены полномочиями по осуществлению функций по контролю; штатная численность укомплектована на 100 %. Все работники, уполномоченные на осуществление контрольно-надзорных функций, имеют высшее профессиональное образование; квалификация соответствует подконтрольной сфере деятельности. Эксперты и представители экспертных организаций при проведении контрольно-надзорных мероприятий не привлекались.

Учитывая то обстоятельство, что проверка деятельности юридически лиц и индивидуальных предпринимателей является одним из направлений регионального государственного надзора (ст. 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ), при расчете средней нагрузки на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по надзору следует учитывать все проверочные мероприятия, а не только надзорные мероприятия в рамках Федерального закона № 294-ФЗ. Таким образом, средняя нагрузка на 1 работника в 2019 году составила 8,8 проверок.

1. **Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

В 2019 году отделом по осуществлению полномочий Ленинградской области департамента государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия комитета по культуре Ленинградской области было проведено 44 контрольно-надзорных мероприятия в рамках реализации полномочий по осуществлению регионального государственного надзора. Из указанного числа проверочных мероприятий была проведена 1 проверка деятельности органов местного самоуправления, 7 проверки деятельности юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей, 36 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований.

При проведении проверочных мероприятий в 2019 году эксперты и экспертные организации не привлекались.

1. **Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.**

В 2019 году юридическое лицо обратилось в суд с исковым заявлением об оспаривании результатов проведения в отношении него проверочного мероприятия, вместе с этим решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области обществу отказано в удовлетворении исковых требований.

1. **Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

Показатели для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100 %;

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0%;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=AA3E1FF7C0EC9E591E67C315DF6D02C16C97942271C4A7AA505749D7663AtFI) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 5 %;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 1;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) – 70%;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) –70 %;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 90 %;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) –14 %;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 100 %;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100 %;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) –14 %;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 100%;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 14 %;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 1;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) – 14 %;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0%;

- средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 100;

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0%.

1. **Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Учитывая специфику подконтрольной комитету по культуре Ленинградской области сферы в совокупности с положениями ст. 9.2, 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ и Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в методике подготовки пояснительной записки по итогам деятельности за 2019 год по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также в самой форме статистической отчетности необходимо предусмотреть возможность указания как проверочных мероприятий деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так и контрольно-надзорные мероприятия за состоянием объектов культурного наследия, которые проводятся без учета положений Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ, но по результатам которых юридические лица и индивидуальные предприниматели также могут быть привлечены к ответственности за нарушение установленных федеральным законодательством обязательных требований при осуществлении своей деятельности.

Заместитель председателя комитета

по культуре Ленинградской области -

начальник департамента государственной

охраны, сохранения и использования

объектов культурного наследия А.Н. Карлов