Итоги

публичного мероприятия

«Семинар-практикум для органов местного самоуправления Ленинградской области: «Порядок проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, обязанности собственников (пользователей) объектов культурного наследия»

(ВКС 18.12.2020)

В проведении мероприятия приняли участие органы местного самоуправления Ленинградской области, являющиеся собственниками пользователями объектов культурного наследия.

В рамках проведения вышеуказанного мероприятия обсуждены следующие вопросы:

1) Действия при планировании производства работ на территориях, прилегающей к территориям объектов культурного наследия;

2) Порядок проведения работ на территории объектов культурного наследия, порядок проведения работ по сохранению объектов культурного наследия;

3) Новый подход к разрешению вопросов, связанных с сохранением объектов культурного наследия, посвященных Великой Отечественной войне;

4) Презентация новых мер поддержки собственников, пользователей (потенциальных) пользователей объектов культурного наследия, разработка порядка предоставления субсидий органам местного самоуправления.

**По первому вопросу:**

Статьей 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» установлены положения, регулирующие вопросы мероприятий о обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, принимаемые при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 данного федерального закона работ по использованию лесов и иных работ.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при наличии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

Во избежание нарушения вышеуказанного положения, а также в целях получения информации о наличии (или) отсутствии вблизи территорий, подлежащих освоению, объектов культурного наследия, до принятия решения о разработке проектов освоения земель необходимо обратиться в комитет по культуре Ленинградской области за получением соответствующей информации.

На официальном сайте комитета по культуре Ленинградской области буде создан раздел для органов местного самоуправления, в котором будут размещены списки объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия.

**По второму вопросу:**

В соответствии с ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации работы по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия проводятся на основании задания на проведение указанных работ, разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 настоящей статьи, проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 настоящей статьи, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением.

Порядок выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержден Приказом Минкультуры России от 21.10.2015 № 2625.

Ведется работа по актуализации административных регламентов предоставления следующих государственных услуг:

- предоставление выписки из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (сокращенное наименование – «Предоставление выписки»);

- выдача задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения или выявленного объекта культурного наследия (сокращенное наименование – «Выдача задания»);

- выдача разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения или выявленных объектов культурного наследия (сокращенное наименование – «Выдача разрешений»);

- согласование проектной документации на проведение работ

по сохранению объекта культурного наследия (сокращенное наименование – «Согласование проектной документации»);

- согласование обязательных разделов об обеспечении сохранности объектов культурного наследия в проектах проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов, иных работ в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия; разделов об обеспечении сохранности объекта культурного наследия в проектной документации, проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия при проведении строительных и иных работ на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия (сокращенное наименование – «Согласование раздела проекта»).

Также следует отметить, что согласно п. 3 ч. 1 ст. 5.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ на территории памятника, ансамбля или достопримечательного места разрешается ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяющей обеспечить функционирование объекта культурного наследия в современных условиях.

Вместе с этим, в целях исключения нарушений вышеуказанных положений при планировании проведения работ в границах территории объектов культурного наследия, а также непосредственно на объектах культурного наследия необходимо обратиться в комитет по культуре Ленинградской области для получения соответствующих разъяснений.

Кроме того, в Государственной думе Российской Федерации на рассмотрении находится проект Федерального закона (№ 839133-7), предусматривающий, в том числе введение нормы «Текущее содержание объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия».

Также комитетом по культуре Ленинградской области в разделе для органов местного самоуправления, будут размещены методические рекомендации Министерства культуры Российской Федерации по вопросу содержания объектов культурного наследия.

**По третьему вопросу:**

На территории Ленинградской области расположены 923 объекта культурного наследия, посвященного Великой Отечественной войне, (далее – памятники) из них 43 памятника федерального значения, 832 памятника регионального значения, 48 выявленных памятников.

В целях достижения цели приведения вышеуказанных памятников в благоустроенное состояние комитетом по культуре Ленинградской области Губернатору Ленинградской области направлена проектная инициатива.

Предлагается разделит разрешение вышеуказанного вопроса на этапы, исходя из территориальной принадлежности местоположения объектов культурного наследия на территория муниципальных районов Ленинградской области, примени проектный метод.

При этом, этап предполагает проектную инициативу в отношении конкретного муниципального района.

На первом этапе предлагается разработка проекта «Реставрация и благоустройство памятников, посвященных Великой Отечественной войне, расположенных на территории Лужского района Ленинградской области».

Согласно ст. 10 Закона РФ от 14.01.1993 N 4292-1 работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества организуют и проводят уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, а в части захоронения и содержания мест захоронения - органы местного самоуправления.

Из 68 памятников 59 являются Братским захоронениями.

В соответствии с поручением Губернатора Ленинградской области вышеуказанная проектная инициатива на сегодняшний день дорабатывается. Установленный срок повторного представления для одобрения 31.01.2021.

**По четветрому вопросу:**

Областным законом от 13.07.2020 № 78-оз «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области» внесены изменения в статью 6 областного закона от 25.12.2015 № 140-оз «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области», предусматривающие право юридических лиц – собственников объектов культурного наследия регионального значения, осуществившим реставрационные работы, на компенсацию 10 % стоимости выполненных работ.

На сегодняшний день комитетом по культуре Ленинградской области разработан соответствующий проект постановления Правительства Ленинградской области о порядке выплаты данной компенсации, который прошел процедуру оценки регулирующего воздействия. (проект размещался по адресу: http://regulation.lenreg.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=10384).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2020 № 70 утвержден Порядок установления льготной арендной платы и ее размеров лицам, владеющим на праве аренды объектами культурного наследия, находящимися в собственности Ленинградской области, вложившим свои средства в работы по сохранению объектов культурного наследия и обеспечившим выполнение этих работ.

Согласно положениям указанного порядка, арендаторы объектов культурного наследия, находящихся в собственности Ленинградской области, в случае выполнения ремонтно-реставрационных работ вправе получить льготу на их аренду 70 % - для памятников, 90 % - для ансамблей и достопримечательных мест.

Разработан проект постановления Правительства Ленинградской области об утверждении порядка установления льготной арендной платы лицам при предоставлении в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являющихся собственностью Ленинградской области и находящихся в неудовлетворительном состоянии.

Данный проект проходит антикоррупционную и независимую экспертизу (размещен на официальном сайте комитета по культуре Ленинградской области).

Согласно данному проекту лица, заключившие договор аренды в отношении вышеуказанных объектов при принятии обязательств по выполнению ремонтно-реставрационных работ будут платить аренду в размере 1 рубль с квадратного метра.

В соответствии с положениями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ в целях стимулирования деятельности по сохранению объектов культурного наследия, органы местного самоуправления вправе принять аналогичные правые акты.

Также, в соответствии с в соответствии с ч. 4. ст. 29 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в случае приватизации объекта культурного наследия, включенного в реестр объектов культурного наследия, путем продажи на конкурсе условия конкурса должны предусматривать проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр объектов культурного наследия, в соответствии с охранным обязательством, предусмотренным статьей 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, а при отсутствии данного охранного обязательства - с иным охранным документом, предусмотренным пунктом 8 статьи 48 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

Согласно ч. 5 ст. 29 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр объектов культурного наследия, состояние которого признается неудовлетворительным в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ (далее - объект культурного наследия, находящийся в неудовлетворительном состоянии) и который приватизируется путем продажи на конкурсе, в соответствующий орган по управлению государственным или муниципальным имуществом представляется согласованная в порядке, установленном Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, проектная документация по сохранению объекта культурного наследия (стадия - эскизный проект реставрации), которая включается в состав конкурсной документации.

Согласно ч. 5 ст. 29 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ в случае, если на конкурс подана только одна заявка на приобретение объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, договор купли-продажи может быть заключен с таким лицом. Начальная (минимальная) цена продажи объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, устанавливается равной одному рублю.

Разработан и проходит согласование проект постановления Правительства Ленинградской области об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия Ленинградской области, находящихся в собственности муниципальных образований Ленинградской области.

Согласно данному порядку органам местного самоуправления Ленинградской области запланировано предоставление субсидий из областного бюджета как на проектирование, так и на выполнение ремонтно-реставрационных работ. Планируемый срок принятия июль 2021 года, вступление в силу, начиная с 2022.