ПРОЕКТ

Приложение

**УТВЕРЖДЕНА**

приказом комитета по

сохранению культурного

наследия Ленинградской

области

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения**

**на 2022 год**

**Раздел 1.** Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,

описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых

направлена программа профилактики

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон 73-ФЗ), Положением о комитете по сохранению культурного наследия Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 24.12.2020 № 850, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области (далее – Комитет) является органом, реализующим переданные полномочия по осуществлению федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ и Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) объекты культурного наследия подразделяются на следующие виды:

памятники - отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения, относящиеся в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» к имуществу религиозного назначения); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; объекты археологического наследия;

ансамбли - четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения, в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи; объекты археологического наследия;

достопримечательные места - творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места традиционного бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; объекты археологического наследия; места совершения религиозных обрядов; места захоронений жертв массовых репрессий; религиозно-исторические места.

Объекты культурного наследия федерального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры Российской Федерации, а также объекты археологического наследия (на территории Ленинградской области расположены **617** объектов культурного наследия федерального значения).

Субъектами федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители и физические лица, осуществляющие деятельность в отношении объектов культурного наследия (далее – подконтрольные субъекты).

К таким лицам могут быть отнесены:

собственники или иные законные владельцы объектов культурного наследия, в том числе унитарные предприятия или учреждения, которым объект культурного наследия предоставлен на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления или передан в безвозмездное пользование на основании гражданско-правового договора, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление полномочий собственника объекта культурного наследия; собственники или иные законные владельцы объектов недвижимости, расположенных в границах территории объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, защитных зон объектов культурного наследия;

лица, осуществляющие деятельность по сохранению объектов культурного наследия, в том числе объектов археологического наследия;

лица, осуществляющие строительные и иные работы на землях, расположенных в границах территории объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, защитных зон объектов культурного наследия, а также земельных участках, непосредственно связанных с земельными участками в границах территории объекта культурного наследия; иные лица, осуществляющие деятельность в области охраны объектов культурного наследия.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований реализуются Комитетом по следующим направлениям:

1. Обеспечение размещения на официальном сайте комитета в сети «Интернет» для каждого вида государственного надзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2. Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований.

3. Проведения семинаров и конференций.

4. Утверждение охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в ЕГРОКН, направление указанных обязательств в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия и в орган регистрации прав, а также размещение указанных обязательств на официальном сайте комитета в сети «Интернет».

5. Направления собственникам (иным законным владельцам) выявленных объектов культурного наследия и в орган регистрации прав сведений о выявлении таких объектов.

6. Направления собственникам (иным законным владельцам) выявленных объектов культурного наследия разъяснений по вопросу сохранения, содержания и использования таких объектов.

7. Размещения на официальном сайте комитета в сети «Интернет» сведений об утверждении зон охраны объектов культурного наследия на территории Ленинградской области.

8. Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте комитета в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

9. Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

10. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

 Исходя из преамбулы Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

 Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации являются подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры, невосполнимым ресурсом государства и общества (определение Конституционного суда от 09.12.2014 № 2755-0). Каждый объект культурного наследия представляет собой уникальную ценность, утрата которой, ее подлинности невосполнима для многонационального народа Российской Федерации, ее настоящего и будущих поколений, всемирного культурного наследия.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия и не принятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);

4) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

5) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованной органами охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом, указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

С учетом данных обстоятельств, при осуществлении федерального государственного надзора не представляется возможным определить постоянный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет. Указанные обстоятельства затрудняют эффективность профилактической работы в части проведения разъяснительной работы и информирования подконтрольных субъектов.

Ключевым риском при реализации Программы является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

**Раздел 2.** Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактическая работа в Комитете представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении федерального государственного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

 Для достижения поставленных целей Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

- повышение квалификации сотрудников Комитета, уполномоченных на осуществление государственного надзора;

- создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Комитетом, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

**Раздел 3**. Перечень профилактических мероприятий,

сроки и периодичность их проведения

| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Срок выполнения мероприятия | Ответственный за исполнение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  | Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений | Отдел по осуществлению полномочий Российской Федерации в сфере объектов культурного наследияОтдел осуществления надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия  |
|  | Обобщение правоприменительной практики | Срок подготовки доклада и размещение на официальном интернет-сайте Комитета - не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным | Отдел по осуществлению полномочий Российской Федерации в сфере объектов культурного наследияСектор осуществления надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия |
| 3. | Объявление предостережения | не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Отдел по осуществлению полномочий Российской Федерации в сфере объектов культурного наследия |
| 4. | Консультирование:- по телефону;- посредством видео-конференц-связи;- на личном приеме;- в письменной форме;- в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятияКонсультирование осуществляется по следующим вопросам:1) наличие и (или) содержание обязательных требований;2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;3) порядок выполнения обязательных требований. | ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 10:00 до 16:00, перерыв с 12:30 до 13:30 | Отдел по осуществлению полномочий Российской Федерации в сфере объектов культурного наследияСектор осуществления надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия |
| 5. | Профилактический визит.Проводится должностным лицом Комитета в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности подконтрольного субъекта либо путем использования видео-конференц-связи. | Ежеквартально | Отдел по осуществлению полномочий Российской Федерации в сфере объектов культурного наследия |

**Раздел 4.** Показатели результативности и эффективности

Программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Комитета;

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;

- понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;

- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Комитетом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- наличие на официальном интернет-сайте Комитета актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

- количество консультаций, оказанных подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

- количество обобщений практики осуществления федерального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Комитета, ед.

**Показатели**

**эффективности и результативности профилактических мероприятий**

**в 2022 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Комитета | не менее 80% |
| 2. | Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Комитета для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований | не менее 80% |
| 3. | Проведение предусмотренных профилактических мероприятий в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения | 100% |
| 4. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 12 |