Приложение

**УТВЕРЖДЕНА**

приказом комитета

по сохранению культурного

наследия Ленинградской

области

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионально значения**, **объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия**

**на 2023 год**

**Раздел 1.** Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,

описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых

направлена программа профилактики

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон 73-ФЗ), Положением о комитете по сохранению культурного наследия Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 24.12.2020 № 850, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области (далее – Комитет) является органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионально значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана во исполнение [статьи](consultantplus://offline/ref=A662259ABDB2546585C70B010269D7DEF7A43517F29FB02230A0DE8EDDE66E53383BB309917EF9FD4C21E3D7171B3D1D4A58507962jB32F) 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) объекты культурного наследия подразделяются на следующие виды:

памятники - отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения, относящиеся в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» к имуществу религиозного назначения); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; объекты археологического наследия;

ансамбли - четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения, в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи; объекты археологического наследия;

достопримечательные места - творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места традиционного бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; объекты археологического наследия; места совершения религиозных обрядов; места захоронений жертв массовых репрессий; религиозно-исторические места.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия подразделяются на следующие категории историко-культурного значения:

- объекты культурного наследия федерального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры Российской Федерации, а также объекты археологического наследия (на территории Ленинградской области расположены 617 объектов культурного наследия федерального значения);

- объекты культурного наследия регионального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры Субъекта Российской Федерации;

- объекты культурного наследия местного (муниципального) значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования.

В соответствии с пунктом 5 статьей 16.1 Федерального закона № 73-ФЗ выявленный объект культурного наследия подлежит государственной охране до принятия решения о включении его в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - ЕГРОКН) либо об отказе во включении его в ЕГРОКН.

Объекты регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия;

объекты культурного наследия регионального значения, выявленные объекты культурного наследия и объекты, обладающие признаками объекта культурного наследия, зоны охраны объектов культурного наследия регионального значения, защитные зоны объектов культурного наследия регионального значения.

Под контролируемыми лицами понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

Под гражданами понимаются физические лица - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели). Граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля в соответствии со [статьей 16](consultantplus://offline/ref=9F2F854CBB40A396A465D98B56AE2949933A13E766BF34A758AD3E2A44D93CC3C509ECA1DAF415B9CCE9F792CAAA0F88F4EB2330125AE8D7CFZ4L) настоящего Федерального закона, за исключением жилых помещений, если иное регулирование в отношении жилых помещений не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

Под организациями понимаются зарегистрированные в установленном законом порядке юридические лица, их обособленные подразделения, а также иные организации, в том числе иностранные, объединения и их подразделения, не являющиеся юридическими лицами, если в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования, субъектами правоотношений являются организации, не являющиеся юридическими лицами.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные государственные и муниципальные органы выступают контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований реализуются Комитетом путем:

1. Обеспечения размещения на официальном сайте комитета в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2. Осуществления информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований.

3. Проведения семинаров и конференций.

4. Утверждения охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в ЕГРОКН, направления в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия и в орган регистрации прав, а также размещение указанных обязательств на официальном сайте комитета в сети «Интернет».

5. Направления собственникам (иным законным владельцам) выявленных объектов культурного наследия и в орган регистрации прав сведений о выявлении таких объектов.

6. Направления собственникам (иным законным владельцам) выявленных объектов культурного наследия разъяснений по вопросам сохранения, содержания и использования таких объектов.

7. Размещения на официальном сайте комитета в сети «Интернет» сведений об утверждении зон охраны объектов культурного наследия на территории Ленинградской области.

8. Обеспечения регулярного обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте комитета в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

9. Выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

10. Анализа и оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Исходя из преамбулы Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации являются подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры, невосполнимым ресурсом государства и общества (определение Конституционного суда от 09.12.2014 № 2755-0). Каждый объект культурного наследия представляет собой уникальную ценность, утрата которой, ее подлинности невосполнима для многонационального народа Российской Федерации, ее настоящего и будущих поколений, всемирного культурного наследия.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);

4) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

5) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованной органами охраны объектов культурного наследия.

6) самовольное возведение построек на территориях объектов культурного наследия, защитных зонах, пристроек и надстроек к объектам культурного наследия;

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что контролируемые лица в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом, указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

С учетом данных обстоятельств при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) не представляется возможным определить постоянный перечень контролируемых лиц. Указанные обстоятельства затрудняют эффективность профилактической работы в части проведения разъяснительной работы и информирования контролируемых лиц.

Ключевым риском при реализации Программы является различное толкование содержания обязательных требований контролируемыми лицами, что может привести к нарушению ими обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

**Раздел 2.** Цели и задачи реализации Программы профилактики

Профилактическая работа в Комитете представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Для достижения поставленных целей Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;

- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов);

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

- повышение квалификации сотрудников Комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора);

- создание системы взаимодействия между контролируемыми лицами и Комитетом, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

**Раздел 3**. Перечень профилактических мероприятий,

сроки и периодичность их проведения

| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Срок выполнения мероприятия | Ответственный  за исполнение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  | Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений | Отдел по осуществлению полномочий Ленинградской области в сфере объектов культурного наследия  Сектор осуществления надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия |
|  | Обобщение правоприменительной практики | Срок подготовки доклада и размещение на официальном интернет-сайте Комитета - не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным | Отдел по осуществлению полномочий Ленинградской области в сфере объектов культурного наследия  Сектор осуществления надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия |
| 3. | Объявление предостережения | не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1  статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Отдел по осуществлению полномочий Ленинградской области в сфере объектов культурного наследия |
| 4. | Консультирование:  - по телефону;  - посредством видео-конференц-связи;  - на личном приеме;  - в письменной форме;  - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия  Консультирование осуществляется по следующим вопросам:  1) наличие и (или) содержание обязательных требований;  2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;  3) порядок выполнения обязательных требований. | ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 10:00 до 16:00, перерыв с 12:30 до 13:30 | Отдел по осуществлению полномочий Ленинградской области в сфере объектов культурного наследия  Сектор осуществления надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия |
| 5. | Профилактический визит.  Проводится должностным лицом Комитета в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. | Ежеквартально | Отдел по осуществлению полномочий Ленинградской области в сфере объектов культурного наследия  Сектор осуществления надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия |

**Раздел 4.** Показатели результативности и эффективности

Программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Комитета;

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

- понятность обязательных требований контролируемым лицам;

- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Комитетом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

- наличие на официальном интернет-сайте Комитета актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

- количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте комитета, ед.

**Показатели**

**эффективности и результативности профилактических мероприятий**

**в 2023 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и должностными лицами Комитета | не менее 80% |
| 2. | Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Комитета для контролируемых лиц информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований | не менее 80% |
| 3. | Проведение предусмотренных профилактических мероприятий в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения | 100% |
| 4. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 12 |